

**WHEN HEAVY COMMUNITIES FALL INTO THE PRECIPICE, GENTRIFICATION WILL NOT SAVE THE BLOCK** QUANDO LE COMUNITÀ DIFFICILI CADONO NEL BARATRO NON SARÀ LA GENTRIFICATION A SALVARE IL QUARTIERE

INCLUSIVE COMMUNITY BUILDING

## **INCLUSIVE COMMUNITY BUILDING**

NATHAN EDELSON. CANADA

This article describes an approach that is being undertaken in revitalizing Vancouver's Downtown Eastside - one of the poorest inner city neighbourhoods in Canada. The approach focuses on channelling the forces of land use development in a way that helps build new alliances among groups that often oppose one another. The objective is to improve the lives of the low-income residents rather than to have them displaced by the "inevitable" market forces of gentrification.

### **AN AREA of DECLINE**

The Downtown Eastside is the historic core of the city of Vancouver including its early European, Chinese, Japanese, and Aboriginal settlements. Over the last sixty years, the neighbourhood has declined from being the commercial core to an area of significant economic decline.

### **REVITALIZATION without DISPLACEMENT**

The Downtown Eastside is adjacent to a vibrant downtown. Given the growth that is taking place nearby, it is clear that this area is in the path of redevelopment. The question is whether this will benefit or displace the existing population through the process of gentrification.

In 2000 the three levels of government entered into a formal legal agreement to address existing conditions related to poverty, crime and addictions and to channel the emerging economic forces so that development benefits as many existing residents as possible.

The Vancouver Agreement's (VA) mission is "Revitalization without Displacement" and the main commitment is to try to protect the low income population as a community by taking on the challenges of gentrification:

1. Housing: adopting a policy of one-for-one replacement of Single Room Occupancy Accommodation (SRO) with social housing and encouraging affordable rental housing and homeownership.

Questo articolo descrive un approccio volto alla rivitalizzazione del Downtown Eastside di Vancouver - uno dei quartieri centrali più poveri del Canada. L'approccio in questione punta ad incanalare le forze per lo sviluppo del territorio in modo da favorire la costruzione di nuove alleanze tra i gruppi che spesso si osteggiano. L'obiettivo è migliorare la vita dei residenti a basso reddito anziché lasciare che vengano dislocati dalle "inevitabili" forze di mercato della gentrificazione.

### **UN' AREA in DECLINO**

Il Downtown Eastside è il centro storico della città di Vancouver, sede dei primi insediamenti europei, cinesi, giapponesi e aborigeni della zona. Un tempo fulcro delle attività commerciali, negli ultimi sessant'anni il quartiere è degenerato in un'area di grave declino economico.

### **RIVITALIZZAZIONE senza DISLOCAMENTO**

Il Downtown Eastside è in prossimità di un vivace centro cittadino. La crescita che si sta verificando nelle zone adiacenti è un chiaro segno dell'imminente risanamento dell'area. La questione è se quest'ultimo gioverà o allontanerà la popolazione esistente attraverso un processo di gentrificazione.

Nel 2000 i tre livelli di governo hanno sottoscritto un accordo legale formale per affrontare le condizioni esistenti relative alla povertà, al crimine, alle dipendenze e per incanalare le forze economiche emergenti in modo tale che lo sviluppo vada a beneficio del maggior numero possibile di attuali residenti.

La missione del Vancouver Agreement (VA) è "Rivitalizzazione senza Dislocamento" e l'impegno principale è cercare di proteggere la popolazione a basso reddito in quanto comunità, affrontando le sfide della gentrificazione:

1. Edilizia abitativa: adottare una politica di ri-collocazione biunivoca con l'assegnazione di case popolari e incoraggiare un certo numero di locazioni e acquisti immobiliari accessibili.



*Courtesy of City of Vancouver*

**2. Locally Based Business:** funding programs to support small businesses, cooperatives and social enterprises that offer affordable commercial services or jobs for people with challenges to employment.

**3. Community Based Policing:** supporting “policing” and inclusive programming of the public realm that links low and higher income residents, community-based agencies, local businesses, the police and private security firms.

**2. Esercizi commerciali con base locale:** fondare programmi di sostegno per piccole attività commerciali, cooperative e imprese sociali che offrano servizi commerciali accessibili e posti di lavoro.

**3. Servizio d'ordine di base comunitaria:** favorire il “servizio d'ordine” e una programmazione inclusiva del settore pubblico che unisca i residenti a basso e ad alto reddito, i proprietari di case, agenzie di base comunitaria, le attività commerciali locali, la polizia e le ditte private di sicurezza.

4. Health Care: providing a wide range of needed health services.

This program does not mean that there will be no change. There will likely be a significant increase in the numbers of new businesses and employees as well as in the composition of the neighbourhood's residential population. However, there is a commitment to a stronger low income population in a more mixed income community.

4. Servizio Sanitario: fornire un'ampia gamma di servizi sanitari necessari.

Questo programma non implica un'assenza di cambiamento. Verosimilmente si verificherà un decisivo aumento delle nuove attività commerciali e degli occupati, nonché un riassetto della popolazione residente. Tuttavia, esiste un impegno verso una maggiore presenza di popolazione a basso reddito all'interno di una comunità a reddito più misto.

---

**The approach focuses on channelling the forces of land use development in a way that helps build new alliances among groups that often oppose one another** L'approccio in questione punta ad incanalare le forze per lo sviluppo del territorio in modo da favorire la costruzione di nuove alleanze tra i gruppi che spesso si osteggiano

---

#### CONFLICTS within the COMMUNITY

There are many groups (former resource industry workers, drug users, the mentally ill, aboriginals, social service agencies, homeowners, families with children, ethnic merchants,...) that have strong roots in the area's past, but have had different visions for its future. There have been significant conflicts among these and other groups about several issues and this conflict has been a considerable barrier to economic development as well as to the provision of needed services.

#### CONFLITTI all'interno della COMUNITÀ

Ci sono molti gruppi (ex operai dell'industria di risorsa, tossicodipendenti, malati mentali, aborigeni, agenzie di servizio sociale, proprietari di case, famiglie, commercianti del quartiere cinese...) che hanno forti radici nel passato di quest'area, ma diverse visioni del suo futuro. Ci sono stati conflitti significativi su diverse questioni tra questi e altri gruppi coinvolti, conflitti che hanno rappresentato una considerevole barriera allo sviluppo economico e all'erogazione dei servizi di necessità.

---

**The mission is "Revitalization without Displacement" and the main commitment is to try to protect the low income population as a community by taking on the challenges of gentrification** La missione è "Rivitalizzazione senza Dislocamento" e l'impegno principale è cercare di proteggere la popolazione a basso reddito in quanto comunità, affrontando le sfide della gentrificazione

---

#### COMMUNITY BUILDING

When the planning program started, staff attempted to bring the different stakeholders together, but this proved to be unproductive. As an alternative approach, staff have focused on initiatives that meet the legitimate needs of each constituency. Groups have not been required to work together. However, staff have asked if they could find ways of helping one another. This has led to some very interesting joint projects. For instance, many groups came together to support the redevelopment of the former Woodward's Department Store to help anchor the area's economic development.

#### COMMUNITY BUILDING

Quando è iniziato il programma, si è cercato di riunire i diversi partecipanti, ma con scarso successo. Come approccio alternativo, ci si è focalizzati su iniziative che soddisfacessero i legittimi bisogni di ciascun gruppo. Ai gruppi non è stato richiesto di lavorare insieme, ma di trovare un modo di aiutarsi reciprocamente. Questo ha portato ad alcuni progetti molto interessanti. Ad esempio numerosi gruppi si sono uniti a sostegno del risanamento dell'ex Woodward's Department Store per mantenere lo sviluppo economico dell'area. Questo importante progetto di sviluppo, insieme ad altri (come il



*Proposed Woodward's Redevelopment, courtesy of City of Vancouver*

This major development and others such as the nearby site of the 2010 Winter Olympic Village will also provide jobs and business spin offs through formal and informal Community Benefit Agreements negotiated as part of their rezoning and development permissions with the City.

The design and programming of the public realm are especially important to the approach that has been taken in the revitalization of the Downtown Eastside. In one project Chinese and Aboriginal organizations hired young people from each community to interview elders. They discovered that both groups had historically supported one another to survive the impacts of racism. This research will be embodied in a statue in the heart of Chinatown and be part of Vancouver's first urban greenway that will link several major tourist attractions. The greenway is intended to embody the concept of "Revitalization with Displacement" in that it will also contain a significant amount of low income housing, health services and social enterprise and be a focal point for inclusive community based arts and celebrations.

vicino sito del Villaggio Olimpico Invernale del 2010), forniranno lavoro e attività commerciali derivate attraverso Accordi di Benefit Comunitari, formali ed informali, negoziati con il capoluogo come parte integrante delle autorizzazioni di rezoning.

Il design e la programmazione del settore pubblico sono particolarmente importanti per l'approccio con cui si è svolta la rivitalizzazione del Downtown Eastside. In un progetto che ha coinvolto gruppi cinesi e aborigeni, ad esempio, i giovani hanno intervistato gli anziani della comunità scoprendo che in passato le due etnie si erano sostenute a vicenda per sopravvivere al razzismo.

Questa ricerca sarà simboleggiata da una statua posta nel centro del quartiere cinese e farà parte della prima greenway urbana di Vancouver che collegherà le principali attrazioni turistiche. La greenway è intesa ad incarnare il concetto di "Rivitalizzazione senza Dislocamento", in quanto comprenderà un significativo numero di case popolari, servizi sanitari ed imprese sociali e sarà, inoltre, un punto focale per arti e celebrazioni su base comunitaria inclusiva.